



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1858 /DPSG
DATA 11.08.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp. 320 22.06.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 197 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de 32 deputați – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, PNL (Bp. 320/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 197 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unei excepții pentru spitalele de boli cronice în cazul cărora cheltuielilor aferente drepturilor de personal să reprezinte maximum 70% din totalitatea veniturilor realizate.

II. Observații

1. Majoritatea spitalelor sunt finanțate pentru serviciile prestate, pe baza contractelor încheiate cu casele de asigurări de sănătate, din bugetul Fondului Național Unic de Asigurări de Sănătate (FNUASS), precum și prin alocări bugetare distincte din bugetul de stat pentru activități specifice prevăzute de lege.

Cheltuielile de personal sunt stabilite de lege și reprezintă, de regulă, 70% din costurile totale ale unității sanitare. Acest aspect creează, în principal, două impedimente, și anume faptul că prima prioritate o constituie plata drepturilor salariale, iar fondurile rămase, insuficiente, sunt alocate pentru plata utilităților, procurarea de medicamente și materiale sanitare, acordarea hranei necesare bolnavilor etc., iar pe de altă parte nivelul redus de control asupra bugetului de către managerul spitalului.

În aceste condiții, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării*, a fost modificat art. 197 din *Legea nr. 95/2006*, în sensul limitării sumelor decontate de către casele de asigurări de sănătate a cheltuielilor aferente plății drepturilor salariale. Esența acestei modificări este aceea de a asigura, la nivelul unităților sanitare continuitatea actului medical și asigurarea unui nivel calitativ mai ridicat al serviciilor acordate.

2. Totodată, considerăm că propunerea legislativă în discuție nu este oportună, deoarece s-ar crea discriminări între spitalele de boli cronice și celelalte unități sanitare.

3. Subliniem faptul că, în prezent, *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării* se află în dezbaterile comisiilor de specialitate ale Camerei Deputaților. În cadrul dezbaterilor, a fost înaintat și agreat de către Ministerul Sănătății un amendament referitor exact la ponderea cheltuielilor salariale pentru unitățile sanitare publice, cu următorul conținut:

„Începând cu data de 1 ianuarie 2011, cheltuielile aferente drepturilor de personal stabilite potrivit alin. (1) reprezintă maximum 70% din sumele contractate de casele de asigurări de sănătate din Fondul

Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate pentru serviciile medicale furnizate, precum și din sumele asigurate din bugetul Ministerului Sănătății cu această destinație, ca și din surse ale consiliilor județene, locale sau Consiliului General al Municipiului București, după caz”.

4. Semnalăm faptul că propunerea legislativă intră în contradicție cu prevederile art. 189¹ din *Legea nr. 952006*, în sensul că veniturile proprii realizate de unitățile sanitare publice în baza contractelor de servicii medicale încheiate cu casele de asigurări de sănătate, nu pot fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor de personal peste limita de 70% prevăzută de lege.

5. Semnalăm și faptul că inițiativa legislativă conduce la majorarea cheltuielilor de personal aferente bugetului general consolidat.

Astfel, inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

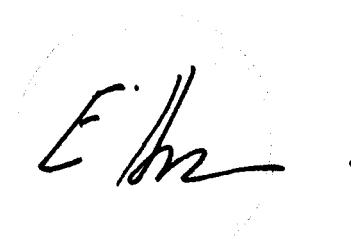
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

6. În opinia noastră, aplicarea soluției legislative preconizate începând cu data de 1 ianuarie 2011 contravine prevederilor art. 15 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, potrivit cărora legea dispune numai pentru viitor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', is written over a faint circular stamp or watermark.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului